



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ

(Россельхознадзор)

Управление Федеральной службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия

Усть-Кутский межрайонный отдел

666784, Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Кирова, 25-3, тел./факс 8 (39565)5-75-01

E-mail: o.ustkut@ursn.irkutsk.ru

Иркутская область, Казачинско-Ленский район,

П. Магистральный, ул. Пугачева, 2А каб. 2

20 июня 2017 10 час. 30 мин.

(дата и время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора)

№ 17

«15» июня 2017 по адресу: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, с. Ключи, ул. 30 лет Победы, 16 на основании распоряжения заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия Д.Д. Торязыкова от 12 мая 2017 № 98-к проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида «Елочка» (далее – МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка») ИНН 3828006367, ОГРН 1023802527825, место нахождения: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, с. Ключи, ул. 30 лет Победы, 16 на, законный представитель – заведующая Руденькая Надежда Александровна (выписка из приказа № 53 от 04.04.1995, трудовой договор № 13/15 от 15.03.2015)

(для индивидуального предпринимателя: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, ИНН, ОГРНИП, паспорт: номер, серия, когда кем выдан, место жительства (регистрации) (для юридического лица: организационно-правовая форма, полное наименование, ИНН, КПП, ОГРН, юридический и почтовый адрес, должность, фамилия, имя, отчество законного представителя, документы, подтверждающие его правовой статус и полномочия) (для физического лица: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, паспорт: номер, серия, когда и кем выдан место жительства (регистрации) и иные сведения, необходимые для разрешения дела)

Продолжительность проверки:

с «15» июня 2017 «09» часов «00» минут по «15» июня 2017 «11» часов «10» минут
с «20» июня 2017 «10» часов «00» минут по «20» июня 2017 «10» часов «30» минут

МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка» уведомлено о начале проведения проверки 23.05.2017 года посредством почтовой связи, трек-номер 664007 11 85158 2

С копией распоряжения заместителя руководителя Управления Д.Д. Торязыкова от 12.05.2017 № 98-к ознакомлена лично заведующая Руденькая Надежда Александровна (выписка из приказа № 53 от 04.04.1995, трудовой договор № 13/15 от 15.03.2015)

(указывается правовой (должностной) статус, фамилия, имя, отчество)

Акт составлен должностными лицами: государственным инспектором надзора за качеством зерна и семенного контроля Усть-Кутского межрайонного отдела Енговатых Ларисой Геннадьевной;

государственным инспектором ветеринарного надзора Усть-Кутского межрайонного отдела Рыбниковой Верой Егоровной.

(указывается полностью должность, наименование структурного подразделения, фамилия, имя, отчество должностного лица)

Лица, проводившие проверку: государственный инспектор надзора за качеством зерна и семенного контроля Усть-Кутского межрайонного отдела Енговатых Лариса Геннадьевна; государственный инспектор ветеринарного надзора Усть-Кутского межрайонного отдела Рыбникова Вера Егоровна.

При проверке присутствовали: заведующая МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка» Руденькая Н.А.; кладовщик МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка» Мельник И.Ю. (приказ «о переводе на другую должность» № 24-К от 17.09.2009)

(указываются информация о правовом статусе присутствующих лиц, их должности, фамилии, имена, отчества, документы, подтверждающие их правовой (должностной) статус)

Часть 1.

В сфере ветеринарии:

При проверки проводилась фотосъёмка с использованием фотоаппарата «Canon», модель PowerShot A2500.

Проверка МДОУ ДС «Ёлочка» проведена 15.06.2017 года с 09 часов 00 минут местного времени в присутствии заведующей детским садом Руденькая Н.А. и кладовщика Мельник И.Ю. по адресу: Казачинско-Ленский район, д. Ключи, ул. 30 лет Победы, 16.

При проверке осмотрен пищевой блок детского сада, расположенный в типовом здании детского сада по адресу, указанному выше. Вид права - оперативное управление согласно Свидетельство о государственном праве собственности от 03.08.2010.

Вид деятельности пищевого блока детского сада является изготовление блюд для детей дошкольного возраста. Водоснабжение, канализация, электроснабжение централизованное. Вытяжка приточно-вытяжная. Осветительные приборы имеют защитные плафоны. Для хранения сырья и пищевых продуктов животного происхождения имеется отдельное помещение.

Для хранения замороженной продукции животного происхождения имеются морозильные камеры и холодильники в достаточном количестве. Все морозильные камеры и холодильники промаркированы в соответствии с их назначением.

На момент проверки в камерах на хранении имелась не переработанная продукция животного происхождения, а именно:

1. Мясо говядина на кости замороженное в количестве 69,05 кг. Маркировка на мясе с указанием производителя, даты выработки и сроков годности отсутствует. Производитель мяса не установлен. Регион производства говядины установить не удалось, т.к. имеющиеся на мясе три овальных клейма не читаемые. Предоставлена ветеринарная справка от 18.05.2017 № 238 3123286, выдана на мясо говядину охлаждённую в количестве 180 кг; указано ветеринарное клеймо 38-11-01. В справке производитель сырья, дата выработки и сроки годности не указаны. В соответствии с записью в «Журнале бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья» 18.05.2017 года по ветеринарной справке в МДОУ ДС «Ёлочка» поступило 206,8 кг говядины;

2. Яйца куриные в количестве 90 штук, имеется маркировка СХ ПАО «Белореченское» Иркутская область. Предоставлены: ветеринарная справка от 15.06.2017 № 238 3123335; ветеринарное свидетельство от 09.06.2017 № 79498550;
3. Горбуша мороженная в количестве 13,8 кг, с маркировкой ООО «Дальмар-ПРО» ПЗ «Гуцул» Приморский край. Предоставлены: ветеринарная справка форма № 4 от 06.06.2017 № 238 3123354;
4. Минтай б/г мороженный в количестве 1,51 кг; производитель Сергей Бочкарёв ООО «Софко» Хабаровский край. Предоставлены: ветеринарная справка форма № 4 от 31.05.2017 № 238 3123325, ветеринарное свидетельство от 26.05.2017 № 75280660.

Приобретение продукции животного происхождения для столовой детского сада проводится в соответствии с муниципальными контрактами: с ИП глава КФХ Добрынина Р.Г. от 03.04.2017 № 18; РАЙПО договор на поставку продуктов питания от 2017 № 27/17.

Хранение продукции животного происхождения осуществляется с соблюдением товарного соседства и температурного режима. Во всех холодильниках и морозильных камерах имеются встроенные приборы учета температурного режима.

Приборы, инструменты (ножи, доски), столы и холодильники промаркированы в соответствии с их применением и назначением.

Для сбора пищевых отходов подготовлена промаркированная ёмкость «Отходы». На момент проверки пищевых отходов нет. Спецдеждой персонал столовой обеспечен в полном объёме. Моющие и дезинфицирующие средства хранятся в отдельном помещении. Имеются инструкции по применению и приготовлению дезинфицирующих веществ. Десинсекцию, дератизацию помещений проводят по договору с АНО «Медпроф». № 92/8 от 2017

Уборочный инвентарь (швабры, веники, ветошь, вёдра) промаркированы в соответствии с их применением и хранятся в отдельно отведённом месте.

Заключение: при проведении плановой проверки пищевого блока МДОУ ДС «Ёлочка» выявлено нарушение требований законодательства РФ в сфере ветеринарии, а именно:

мясо говядина на кости замороженное в количестве 69,05 кг. Маркировка на мясе с указанием производителя, даты выработки и сроков годности отсутствует. Производитель мяса не установлен. Регион производства говядины установить не удалось, т.к. имеющиеся на мясе три овальных клейма не читаемые. Предоставлена ветеринарная справка от 18.05.2017 № 238 3123286, выдана на говядину охлаждённую в количестве 180 кг; указано ветеринарное клеймо 38-11-01. В справке производитель сырья, дата выработки и сроки годности не указаны.

Таким образом, мясо говядину на кости в количестве 69,05 кг не идентифицировано, т.к. на него предоставлена не полная информация, а именно отсутствует маркировка с указанием производителя, даты выработки и сроков годности; овальные клейма, которые несут информацию о регионе места выработки мяса - не читаемые. Провести идентификацию мяса в данном случае не представляется возможным.

Предоставление органам государственного надзора не полной информации является нарушением п. 1 ст. 5 Федерального закона РФ от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере общественного питания, обязаны предоставлять органам государственного надзора и контроля полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий). Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом, является нарушением п. 2 ст. 3 Федерального закона РФ от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (не могут находиться в обороте пищевые про-

дукты, материалы и изделия, которые: не имеют установленных сроков годности, не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом).

Данные нарушения является основанием для составления протокола об административной ответственности по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ.

В соответствии с должностной инструкцией от 29.02.2016 № 29 кладовщик получает продукты от поставщиков согласно накладной и ведёт бракераж сырых продуктов. Кладовщик должна знать нормативные документы, касающиеся продуктового обеспечения организации.

Заведующей МДОУ ДС «Ёлочка» выдано предписание от 20.06.2017 № 11 о запрете использовать и хранить продукцию животного происхождения без маркировки.

Часть 2

В сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки

В ходе проверки установлено следующее:

МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Ёлочка» осуществляет оборот продуктов переработки зерна (крупы), в том числе, их хранение по адресу: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, с. Ключи, ул. 30 лет Победы, 16 и их закуп у Казачинско-Ленского районного потребительского общества (договор на поставку продуктов питания № 27/17 (далее – договор)).

На момент проверки общее количество находящихся в обороте продуктов переработки зерна составляет 67,95кг (учреждением представлена справка от 15.06.2017).

Статья 1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривает, что оборот пищевых продуктов включает в себя их куплю-продажу и иные способы передачи пищевых продуктов, их хранение и перевозки.

Крупы хранятся в полипропиленовой таре (расфасованные поставщиком) на деревянных стеллажах без маркировочных ярлыков, вложенных в мешки, вшитых в мешки, маркировка не нанесена типографским способом на мешки, отсутствуют листы-вкладыши в мешках (маркировочные ярлыки хранятся отдельно в папке). Помещение для хранения крупы удовлетворяет следующим основным требованиям: полы и стены без щелей, сухие, чистые, имеется прибор для измерения температуры и влажности.

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 был утвержден технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» - ТР ТС 021/2011.

В силу ст.2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон №184-ФЗ «О техническом регулировании») технический регламент – документ, принятый в установленном действующим законодательством порядке, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к продукции и связанным с требованиями к продукции, процессам производства, хранения, перевозки, реализации.

Контроль за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 осуществляется в отношении конкретных видов продукции, выпущенных в обращение на территории РФ, с применением национального законодательства государства – члена Таможенного союза к процессам и условиям хранения.

Статья 32 Закона №184-ФЗ «О техническом регулировании» связывает государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов с существующим порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 33 этого Федерального закона, предметом государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов являются объекты техни-

ческого регулирования, т.е. продукция и связанные с требованиями к продукции процессы хранения.

Исполнение технических регламентов обязательно в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды.

Пунктом 1 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании» регламентировано, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению в части, соответствующей, в том числе целям охраны защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, охраны окружающей среды.

Таким образом, в целях оценки соответствия и выполнения требований Федерального закона «О техническом регулировании» могут применяться международные, региональные стандарты, а также национальные (государственные) стандарты: ГОСТ 26312.1-84 «Крупа. Правила приемки и методы отбора проб», государственные стандарты на крупу, в соответствии с которыми она должны вырабатываться и идентифицироваться: рисовая (ГОСТ 6292-93), горох шлифованный (ГОСТ 5312-90), ячменная (ГОСТ 5784-60), гречневая (ГОСТ 5550-74), пшено шлифованное (ГОСТ 572-60), манная (ГОСТ 7022-97), кукурузная (ГОСТ 6002-69), пшеничная (ГОСТ 276-60).

Каждый из этих государственных стандартов на крупу содержит ссылку на ГОСТ 26791 – 89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение».

Реализация установленных полномочий Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия обеспечивается в рамках основных функций, возложенных на Россельхознадзор постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» при осуществлении федерального государственного фитосанитарного надзора.

Согласно п.1 ст.5 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» юридические лица, осуществляющие деятельность по обороту пищевых продуктов обязаны предоставить органам государственного надзора и контроля полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, соблюдении требований нормативных документов при обороте пищевых продуктов.

Согласно п.1 ст.5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция выпускается в обращение на рынке при ее соответствии настоящему техническому регламенту.

Распоряжением № 98-к от 12.05.2017, юридическому лицу было предложено представить к проверке полную и достоверную информацию о качестве и безопасности хранящегося зерна и продуктов его переработки, его маркировку.

На момент проверки учреждением были представлены декларации о соответствии с маркировочными ярлыками на закупленные и хранящиеся крупы: крупа пшеничная в количестве – 1,19 кг изг. ООО «ККХП»; крупа ячменная перловая в количестве – 2,35 кг изг. ООО «ККХП»; крупа гречневая в количестве – 3,45 изг. АО «Новосибирский мелькомбинат»; крупа ячменная ячневая в количестве – 5,18 кг изг. ООО «ККХП»; крупа манная марки «М» в количестве – 7,55 кг изг. ОАО «Краснощековское хлебоприемное предприятие»; фасоль красная в количестве – 4,4 кг изг. ООО «Прогресс»; хлопья овсяные «Геркулес» в количестве – 3,7 кг изг. ООО «ККХП»; горох шлифованный колотый в количестве – 8,71 кг изг. ООО «ККХП»; пшено шлифованное в количестве – 5,19 кг изг. ЗАО «Скиф – 2000» в соответствии с требованиями нормативных, технических, правовых документов и актов.

Выявлены следующие нарушения обязательных требований.

Пункты 2.1.2, 2.4.1, 4.4 договора, на основании которого учреждением закуплены крупы, предусматривают, что: Заказчик (учреждение) обязуется принять товар надлежащего качества; поставляемый товар должен соответствовать требованиям качества и безопасности в соответствии с действующими стандартами, утвержденными в отношении данного вида товара и подтверждаться соответствующими документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ; качество, маркировка товара должны соответствовать требованиям нормативно-технической документации в соответствии с законодательством РФ.

Поскольку учреждение включило в договор указанные условия, следовательно, обязано их соблюдать и контролировать их исполнение.

1. Пункты 1.1, 1.1а ГОСТ 26312.1-84 «Крупа. Правила приемки и методы отбора проб», устанавливающие, что каждая партия крупы, предназначенная для одновременной приемки, отгрузки, хранению оформляется одним документом о качестве, содержащем показатели, обеспечивающие безопасность данного вида продукции для жизни и здоровья населения.

Пункты 1 статьи 21, статьи 23 ТР ТС 021/2011 предусматривают, что пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза должна быть безопасной и подлежит декларированию.

Единые правила оценки и схемы подтверждения соответствия (декларирования) пищевой продукции, в том числе, крупы, произведенной на единой таможенной территории Таможенного союза регламентированы статьями 21, 22, 23 ТР ТС 021/2011.

В нарушение вышеуказанных положений на момент проверки хранящиеся и закупленные крупы в учреждении:

- крупа рисовая рис шлифованный в количестве 23,29 кг изг. 06.03.2016 ООО «Житница Кубани» этикетка не соответствуют представленному сертификату соответствия поскольку сертификат выдан на крупу изготовителя ООО «Славянский АПК»;
- крупа кукурузная в количестве 2,94 кг **не имеет удостоверения качества или, паспорта качества или, сертификата качества, или декларации о соответствии, или протокола испытания**, выданного аккредитованной лабораторией на эту партию.

Таким образом указанные крупы не имеют декларации о соответствии ТС.

Перечисленные нарушения не позволяют идентифицировать указанную продукцию как качественную и безопасную, следовательно, информация об этой пищевой продукции является заведомо неполной.

Согласно ст.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» идентификация – деятельность по установлению соответствия пищевых продуктов требованиям нормативных, технических документов и информации о пищевых продуктах, содержащихся в прилагаемых к ним документах и на этикетке.

Статья 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривает, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, не соответствующие требованиям нормативных документов, в отношении которых имеются обоснованные подозрения о фальсификации, не имеющие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации, поскольку такие пищевые продукты признаются некачественными и опасными.

В соответствии с пунктами 1.13, 2.1, 3.17 Устава МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка» утв. постановлением приказом от 06.02.2012 № 11(далее – Устав), предметом деятельности учреждения и одной из его основных задач является обеспечение охраны и укрепления здоровья воспитанников в т.ч обеспечение качества питания.

В ходе проверки также установлено, что в МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка» имеется лицо, осуществляющее прием пищевых продуктов и их хранение – кладовщик Мельник Ирина Юрьевна, действующая на основании приказ «о переводе на

другую должность» № 24-К от 17.09.2009. В материалах дела, имеется должностная инструкция, кладовщика, утв. заведующей МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка» от 29.02.2016 № 29 согласно которой кладовщик в своей деятельности руководствуется законодательными актами РФ, регламентирующими организацию детского питания в школе, уставом, настоящей должностной инструкцией; обязана: получать продукты от поставщика (пункты 1.5, 1.6, 2.1, 2.5, 2.7 должностной инструкции),

Таким образом, МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка», должностным лицом учреждения – кладовщиком Мельник Ириной Юрьевной допущены нарушения правил закупки и хранения продуктов переработки зерна, с нарушением перечисленных положений нормативных правовых актов, нормативных, технических, нормативно-технических документов.

Принимая во внимание указанные положения контракта, нормативных правовых актов, нормативных, технических, нормативно-технических документов, ст.4 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», учреждение обязано проводить организационные мероприятия по выполнению перечисленных требований к крупе, в том числе, направленные на закуп и хранение крупы в соответствии с условиями контракта поставки, на сопровождение партий крупы маркировкой и документами, соответствующими установленным требованиям технических регламентов Таможенного союза, на соблюдение условий хранения крупы.

Перечисленные положения нормативных, технических, нормативно-технических документов, нормативные правовые акты закрепили основные требования по обеспечению качества и безопасности крупы при закупе и хранении, которые МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка», должностное лицо учреждения – кладовщик Мельник Ирина Юрьевна, обязаны соблюдать, в целях предупреждения причинения вреда здоровью учащимся в данном учреждении.

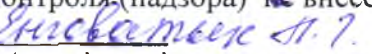
В совокупности, указанные нормативные правовые акты, технические, нормативные, нормативно-технические документы направлены на предотвращение негативного воздействия на здоровье человека и являются значимыми для общества, поскольку обеспечивают в конечном итоге реализацию гражданами гарантированных Конституцией РФ прав и свобод, в том числе статей 7, 41, которые закрепляет права каждого на охрану здоровья.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Елочка», должностным лицом учреждения – кладовщиком Мельник Ириной Юрьевной, допущены нарушения требований правил закупки и хранения продуктов переработки зерна (крупы), что является основанием для возбуждения дела по ст. 7.18 КоАП РФ.

Прилагаемые документы к части 2: Копии документов, документы представленные учреждением, заверенные печатью, подписью юридического лица, справка от 15.06.2017, предписание № 08 от 20.06.2017.

Запись в Журнал учета проверок индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора) не внесена,


(подпись)


(расшифровка фамилии и инициалы
должностного лица)

(подпись)

(расшифровка фамилии и инициалы
проверяемого лица)

Подпись лица, проводившего проверку:




Л. Г. Енговатых

В.Е. Рыбникова

Подписи лиц, присутствовавших при проверке:

ИИФ-
(подпись)

Мельник А.И.
(расшифровка фамилии и инициалы)

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

(фамилия, имя, отчество, должность руководителя, иного должностного лица или иного уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

«30» июня 2017г